



## Messaggio municipale

No. 249/2021

Aggiornamento del Regolamento comunale

<b>Risoluzione municipale:</b>	274 del 09.08.2021
<b>Data:</b>	09.08.2021
<b>Dicastero:</b>	Amministrazione generale
<b>Per esame:</b>	Commissione delle petizioni

Egregio Signor Presidente,  
gentili Signore ed egregi Signori Consiglieri comunali,

vi sottoponiamo per analisi e decisione la proposta di aggiornamento del Regolamento comunale che riguarda diversi articoli di questa normativa.

### Il messaggio in sintesi

#### Proposte di aggiornamenti

L'*articolo 3* del Regolamento comunale viene aggiornato inserendo due nuovi capoversi che introducono al suo interno gli stemmi degli ex Comuni di Arosio, Breno, Fescoggia, Mugena e Vezio, e questo a seguito di quanto indicato nella circolare SEL 4/2021 del 18 febbraio 2021, con il fine di tutelare questi stemmi e di permettere una loro gestione, concedendoli in uso alle associazioni e agli enti del Comune su loro specifica richiesta.

Gli *articoli 74 e 75* sono nuovi e vengono introdotti nel Regolamento comunale a seguito di quanto indicato nella circolare SEL 20170511-5 dell'11 maggio 2017. L'obiettivo di questi nuovi disposti è quello di dotare il Comune della base legale, in ottica di protezione dei dati, per la gestione degli archivi, della documentazione, delle liste delle pendenze e dell'applicativo informatico per la gestione unificata delle banche dati previste dal diritto settoriale superiore. L'obbligo di tale base legale è stabilito dall'art. 6 della Legge sulla protezione dei dati personali (LDPD) entrato in vigore il primo gennaio 2016.

Ci sono inoltre altri aggiornamenti che si rendono necessari a seguito di cambiamenti di altre normative - segnatamente la Legge organica comunale (LOC<sup>1</sup>); la Legge sull'esercizio dei diritti politici (LEDP); la Legge sulle strade (L Strade) – i cui articoli sono richiamati all'interno del Regolamento comunale.

<sup>1</sup> Modifiche della LOC del 2019 a seguito dell'introduzione del MCA2 e delle nuove norme per la tenuta della contabilità.



## Approfondimenti sui singoli articoli

### Aggiornamento dell'art. 3

All'articolo 3 del Regolamento comunale sono stati aggiunti due nuovi capoversi.

Il primo gennaio 2017 è entrata in vigore la Legge federale sulla protezione dello stemma della Svizzera e di altri segni pubblici (del 21 giugno 2013). Quindi, a partire dal primo gennaio 2017 lo stemma della Confederazione, gli stemmi dei Cantoni, dei Distretti, dei Comuni e i segni confondibili con essi possono essere utilizzati solo dall'ente pubblico al quale si riferiscono, salvo in alcune eccezioni o se in possesso di autorizzazione. A questo proposito, segnaliamo che sono già pervenute richieste in tal senso; ciò ha spinto il Municipio a voler regolamentare la questione.

Come osservato dalla SEL, gli stemmi dei Comuni sono definiti nei rispettivi regolamenti comunali e per la loro protezione non sono necessarie modifiche legislative a livello di diritto comunale. Considerato però che a seguito dei processi aggregativi molti Comuni non esistono più, se si vuole impedire che altri soggetti usino i loro stemmi illecitamente, è opportuno menzionarli nei regolamenti del nuovo Comune. Ne segue il suggerimento di riprodurre i vecchi stemmi in un allegato al Regolamento comunale richiamato dall'articolo che definisce lo stemma. Per questo motivo è stato aggiunto il capoverso 4 che dispone:

*<sup>4</sup> Appartengono al Comune in tal senso anche gli stemmi riprodotti nell'allegato 1 appartenenti agli ex Comuni di Arosio, Breno, Fescoggia, Mugena e Vezio, ora frazioni, entrati a far parte del Comune di Alto Malcantone nel 2005 a seguito di aggregazione.*

Con l'obiettivo anche di fissare precise disposizioni per la gestione di questi stemmi, permettendone l'uso alle associazioni ed agli enti del Comune, è stato introdotto il capoverso 5 che dispone:

*<sup>5</sup> Gli stemmi degli ex Comuni potranno esser dati in concessione d'uso agli enti Comunali di diritto pubblico e alle associazioni con sede e attive sul territorio secondo modalità che saranno regolate dal Municipio tramite una specifica ordinanza.*

Ai fini di una protezione migliore di questi simboli, vi informiamo che il Municipio ha già intrapreso le procedure per la loro registrazione presso l'Istituto federale della proprietà intellettuale.

Per ulteriori approfondimenti richiamiamo interamente la 4/2021 del 18 febbraio 2021 che alleghiamo al messaggio.

### Introduzione dei nuovi articoli 74 e 75

Nel Regolamento comunale vengono introdotti due nuovi articoli e un nuovo Titolo VIII "Banche dati".

Secondo la LPDP le elaborazioni sistematiche di dati (elaborazioni che accadono regolarmente), come pure quelle che avvengono tramite l'utilizzo di una banca di dati, richiedono una base legale che garantisca anche un fondamento democratico e la sicurezza giuridica quando lo Stato elabora i dati in modo sistematico. L'obbligo della base legale si estende a tutti i soggetti della LPDP, quindi anche ai Comuni.

La base legale, a livello comunale, va stabilita per le banche dati comunali che non sono oggetto di uno specifico disciplinamento nel diritto settoriale superiore, quali, per esempio, il registro degli abitanti o il catalogo elettorale. Si tratta quindi di disciplinare le banche dati per la gestione fisica delle pratiche comunali correnti (archivi ed incarti) nei vari settori, unitamente alle rispettive liste delle pendenze o della corrispondenza. Si possono citare, quali esempi, le banche di dati delle pratiche correnti del controllo abitanti, dell'ufficio tecnico, dell'ufficio contabilità e contribuzioni, ecc.



Per ulteriori approfondimenti richiamiamo interamente la circolare SEL 20170511-5 dell'11 maggio 2017 che alleghiamo al messaggio e che fornisce tutti i dettagli necessari.

Qui di seguito riportiamo il nuovo Titolo VIII "Banche dati" con i nuovi articoli.

## TITOLO VIII Banche dati

### Gestione degli archivi di dati

**Art. 74** <sup>1</sup> Il Comune può gestire archivi di dati per la registrazione e il controllo della corrispondenza e degli affari. I sistemi di informazione possono contenere dati personali degni di particolare protezione e profili della personalità, in quanto essi siano desumibili dalla corrispondenza o dalla natura dell'affare.

<sup>2</sup> L'accesso agli archivi di cui al cpv. 1 da parte dei membri degli organi comunali e dei collaboratori è dato in funzione delle necessità informative per l'adempimento di specifici compiti legali.

<sup>3</sup> Il Comune può emanare disposizioni esecutive sull'organizzazione e la gestione dei sistemi d'informazione e di documentazione, nonché sulla protezione e la sicurezza dei dati personali ivi contenuti.

### Gestione dei dati personali in virtù del diritto superiore

**Art. 75** <sup>1</sup> Gli archivi di dati personali gestiti dal Comune in virtù del diritto superiore possono essere gestiti fisicamente in un unico sistema informativo.

<sup>2</sup> Sono riservate le norme del diritto settoriale superiore di ogni singolo archivio di dati, segnatamente quelle riguardanti gli scopi dell'elaborazione, i diritti d'accesso, la durata di conservazione dei dati e le misure di sicurezza.

### Articoli aggiornati a seguito di modifiche di altre leggi di rango superiore

Qui di seguito la lista degli articoli del Regolamento comunale i cui riferimenti ad altre leggi sono stati aggiornati:

- **Articolo 24:** L'articolo 171 lett. a LOC è stato sostituito con l'articolo 179 LOC; l'articolo 172 LOC è stato sostituito con l'art. 181 LOC e l'articolo 30 RgfC è stato sostituito con l'articolo 31 Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC).
- **Articolo 26 cpv. 2:** l'articolo 172 cpv. 3 lett. b LOC è stato sostituito con l'art. 181 cpv. 3 lett. b LOC.
- **Articolo 30 cpv. 2:** gli articoli 7 e 8 LEDP sono stati sostituiti con l'art. 8 LEDP.
- **Articolo 53:** il "Regolamento sulla gestione finanziaria dei Comuni (RgfcLOC)" è stato sostituito con il "Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC)".
- **Articolo 57 cpv. 2:** l'articolo 171 lett. b LOC è stato sostituito con l'art. 180 LOC.
- **Articolo 59:** gli articoli 176 e segg. LOC sono stati sostituiti con gli articoli 162 e segg. LOC.
- **Articolo 68 cpv. 1:** l'articolo 51 L sulle strade è stato sostituito con l'articolo 50 Legge sulle strade.

Qui di seguito gli articoli citati sopra con gli aggiornamenti (in rosso).

**Art. 24** La Commissione della gestione esercita le attribuzioni stabilite dagli artt. 179, 181 LOC e art. 31 Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC).

### **Art. 26 <...>**

<sup>2</sup> Sono riservate le competenze della Commissione della gestione giusta gli artt. 181 cpv. 3 lett. b ultima frase LOC e 10 cpv. 2 RALOC.



**Art. 30 <...>**

<sup>2</sup>Il Municipio è autorizzato a delegare ai servizi dell'amministrazione competenze decisionali amministrative che la legge non attribuisce in modo vincolante all'Esecutivo; può inoltre delegare facoltà di spese di gestione corrente come pure le competenze decisionali secondo l'art. 13 Legge edilizia cantonale (LE) e l'art. 8 della Legge sull'esercizio dei diritti politici (LEDP).

**Art. 53** La gestione finanziaria si fonda sui principi enunciati nella LOC nonché nel *Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC)* e nelle singole direttive emanate dall'autorità superiore.

**Art. 57 <...>**

<sup>2</sup>Il Municipio può inoltre dotare l'amministrazione di un sistema di gestione della qualità ai sensi dell'art. 180 LOC.

**Art. 59** La loro amministrazione come pure alienazione e locazione sono disciplinati dagli artt. 162 e segg. LOC.

**Art. 68<sup>1</sup>** I proprietari di terreni fronteggianti strade e sentieri comunali sono tenuti alla manutenzione generale dei muri di cinta e di sostegno dei propri fondi, come pure a provvedere alla regolare potatura delle siepi ed al taglio dei rami sporgenti onde garantire la sicurezza dei passanti e in modo da non impedire la visuale e la sicurezza del traffico (art. 50 *Legge sulle strade*).

Per approfondimenti richiamiamo la Circolare SEL 20190606-7 del 6 giugno 2019.

Articoli adattati a seguito aggiornamento di regolamenti comunali

Gli articoli 40 cpv.1 e 49 del Regolamento comunale vengono aggiornati sostituendo il termine Regolamento organico dei dipendenti (ROD) con il termine Regolamento organico dei collaboratori del Comune (ROCC), a seguito dell'abrogazione del ROD e dell'adozione del ROCC da parte del Consiglio comunale in occasione della seduta del 23 gennaio 2020, e la sua successiva entrata in vigore.

Qui di seguito riportiamo gli art. 40 cpv. 1 e 49 aggiornati.

**Art. 40<sup>1</sup>** I rapporti d'impiego con i dipendenti del Comune, le funzioni, i requisiti per la nomina, la scala degli stipendi, gli obblighi e doveri di servizio, le prestazioni sociali e la prestazione di cauzioni sono disciplinati dal *Regolamento organico dei collaboratori del Comune*.

**Art. 49** I dipendenti comunali ricevono lo stipendio previsto dal *Regolamento organico dei collaboratori del Comune*.

Aggiornamento della numerazione degli articoli successivi al 75

A seguito dell'introduzione degli articoli 74 e 75 e del nuovo Titolo VIII "Banche dati", la numerazione degli articoli successivi viene aggiornata di conseguenza come pure il Titolo IX "Norme varie, finali ed abrogative".

**Aspetti procedurali e formali**

- Preavviso commissionale: attribuito alla Commissione delle petizioni.
- Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà a referendum facoltativo.
- Maggioranza necessaria: per l'approvazione del dispositivo di delibera è necessario il voto della maggioranza semplice dei votanti che prendono parte alla deliberazione. Gli astenuti sono



esclusi dal computo dei votanti. Per l'approvazione dell'oggetto sono in ogni caso necessari almeno 7 voti favorevoli (art. 61 LOC).

### Conclusioni

L'aggiornamento del Regolamento comunale si rende necessario per tutelare gli stemmi degli ex Comuni, per dare seguito a modifiche legislative nel diritto superiore introdotte negli ultimi anni e per richiamare i regolamenti comunali speciali in modo corretto (nel nostro caso il ROCC). Pertanto, esortiamo il Consiglio comunale a valutare positivamente le proposte di aggiornamento contenute in questo messaggio e di adottarle.

### Proposta di decisione

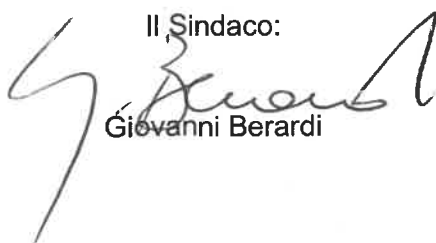
Tenuto conto di quanto presentato ai paragrafi precedenti e restando a completa disposizione per fornire ulteriori dettagli e spiegazioni, invitiamo questo lodevole Consiglio comunale a voler

decidere:

1. Si approvavano e adottano gli aggiornamenti del Regolamento comunale e segnatamente:
  - l'articolo 3, con l'inserimento dei nuovi capoversi 4 e 5;
  - gli articoli 24, 26, 30, 53, 57, 59, 68;e meglio secondo quanto illustrato ai considerandi;
2. Si adottano i nuovi articoli 74 e 75 e si introduce il Titolo VIII "Banche dati" nel Regolamento comunale.
3. Si aggiorna la numerazione degli articoli successivi al 75 e del Titolo "Norme varie, finali e abrogative".
4. L'aggiornamento del Regolamento comunale entra in vigore successivamente alla ratifica della Sezione degli Enti Locali (SEL).

Con i migliori ossequi.

Per il Municipio

Il Sindaco:  
  
Giovanni Berardi



Il Segretario:  
  
Daniele Mazzali

### Allegati:

- Versione attuale del Regolamento comunale
- Versione del Regolamento comunale con gli aggiornamenti proposti
- Circolare SEL 4/2021 del 18 febbraio 2021
- Circolare SEL 20190606-7 del 6 giugno 2019.
- Circolare SEL 20170511-5 dell'11 maggio 2017

