

## Messaggio municipale

No. 207/2018

concernente la richiesta di un credito quadro di CHF 1'470'000.00 per la manutenzione straordinaria delle strade comunali e i relativi adeguamenti di sottostruttura per il periodo 2019-2022

**Risoluzione municipale: 495/2018**

**Data: 12 novembre 2018**

**Dicastero: Traffico, Protezione dell'ambiente e Sistemazione del territorio**

**Per esame: Commissione della gestione e Opere pubbliche**

Egregio signor Presidente,  
Gentili signore e signori Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio vi sottoponiamo la richiesta di un credito quadro per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2019-2022. La richiesta si inserisce nel disegno di manutenzione generale delle varie infrastrutture comunali. Quello in oggetto prevede interventi di manutenzione nel settore delle strade comunali che, sia per numero di utenti che ne usufruiscono, sia per gli scopi alle quali sono adibite, richiedono il costante mantenimento di un adeguato livello di agibilità, sicurezza e decoro. Gli interventi prospettati nel periodo 2019-2022 sono stati definiti secondo i seguenti criteri:

- stato precario della strada e del manto di pavimentazione;
- tratti di strada in deperimento, senza un adeguato sistema di evacuazione delle acque meteoriche;
- tratti di strada sui quali è necessario intervenire per sostituire tubazioni dell'acqua potabile (continue rotture delle tubazioni);
- tratti di strada su cui è necessario ripristinare il manto a seguito di interventi di sottostruttura.

### Il credito quadro

L'articolo 164a della Legge organica comunale, in vigore dal 1° gennaio 2000, stabilisce quanto segue: i Comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolato in più interventi. La decisione del Legislativo deve contemplare:

- a) il progetto di massima delle opere da realizzare;
- b) l'ammontare massimo del credito quadro;
- c) l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;
- d) il termine entro il quale decade se non utilizzato.

Nel suo rapporto del 15 gennaio 1999 sul Messaggio del Consiglio di Stato concernente la revisione parziale della LOC (n. 4671 del 27 agosto 1997), la Commissione granconsigliare della legislazione così si esprime a proposito del credito quadro: "Lo stesso è inoltre uno strumento supplementare di pianificazione politica e finanziaria, che conferisce ai Comuni un'ulteriore possibilità per riflettere sulle necessità d'intervento in particolari settori (segnatamente smaltimento acque, captazione e distribuzione dell'acqua potabile, formazione o manutenzione di strade) e raggruppare i crediti necessari in un unico e complessivo pacchetto finanziario.

Questo strumento, oltre ad evitare lunghi e a volte ingiustificati iter procedurali (ripetute convocazioni dei Legislativi e delle Commissioni preposte all'esame dei singoli messaggi), conferisce all'Esecutivo

maggiore dinamicità politica e soprattutto operativa, che si vuole appunto ottenere con la revisione in discussione, ossia Comuni dinamici, efficienti e funzionali.

Si precisa inoltre che i poteri di controllo del Legislativo rimangono ampiamente garantiti. Infatti, sulla scorta della modifica apportata all'art. 21 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni, l'utilizzazione del credito quadro dovrà essere presentata nei conti consuntivi in modo dettagliato e trasparente, per cui in sede d'esame degli stessi il Legislativo potrà svolgere un efficace controllo finanziario.

Per chiarezza d'interpretazione, si precisa che l'organo di cui alla lett. c) del cpv. 2 è esclusivamente il Municipio. La decisione del Legislativo dovrà espressamente abilitare il Municipio ad utilizzare il credito quadro suddividendolo in singoli crediti d'opera senza che più sia necessario alcun pronunciamento in merito da parte del Legislativo. Il Municipio è vincolato dal limite di credito e dal progetto di massima per quanto riguarda il tipo d'opera e la sua collocazione sul territorio. È possibile per il Legislativo riservarsi speciali modalità di controllo sull'utilizzazione del credito, quali rapporti periodici o altro, al di là di quanto già previsto a livello di controllo finanziario (art. 21 Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni)".

## Riassunto del preventivo di spesa

Globalmente il preventivo di spesa, rispettivamente il credito quadro che vi chiediamo, ammonta quindi a CHF .1'470'000.00. I prezzi unitari sono comprensivi di tutte le prestazioni richieste, quali:

- costi di costruzione;
- opere di pavimentazione;
- opere da idraulico;
- opere di canalizzazione;
- costi accessori per progetto e DL;
- IVA.

Intervento	Sezione	Installazioni	Opere di pavimentazione	Acquedotto	Canalizzazioni	Manufatti in calcestruzzo + ringhiere	Onorari	Diversi Imprevisti	Somma
Chiesa — casa Greco	Arosio	2'800 00	37'455 00	18'755 00	0 00	0 00	9'000 00	2'556 00	70'566 00
Sorcort — Rensc	Arosio	10'500 00	131'945 00	53'240 00	26'400 00	0 00	35'000 00	12'181 00	269'266 00
Casa "Pina" — Casa "Barchi"	Arosio	3'000 00	39'754 00	0 00	23'980 00	0 00	10'500 00	3'546 00	80'780 00
Rist S Michele — Casa "Devittori"	Arosio	10'500 00	156'442 00	12'100 00	43'560 00	0 00	35'000 00	11'664 00	269'266 00
Roanera — grotto Sgambada	Arosio	11'000 00	150'260 00	65'340 00	0 00	0 00	36'000 00	11'309 00	273'909 00
ponte Vigana — Cò di Busch	Arosio	6'500 00	81'015 00	52'030 00	0 00	0 00	22'000 00	7'443 00	168'988 00
Ponte — Sotto Masma	Vezio	3'300 00	43'890 00	0 00	0 00	22'440 00	10'500 00	3'435 00	83'565 00
Pte Magliasina — Carocc (zona Taréd)	Vezio	5'850 00	20'768 00		9'240 00	86'900 00	19'000 00	6'803 00	148'561 00
Totale		53'450 00	661'529 00	201'465 00	103'180 00	109'340 00	177'000 00	58'937 00	1'364'901 00
IVA 7 7%		4'115 65	50'937 73	15'512 81	7'944 86	8'419 18	13'629 00	4'538 15	105'097 38
<b>Totale IVA compresa</b>		<b>57'565.65</b>	<b>712'466.73</b>	<b>216'977.81</b>	<b>111'124.86</b>	<b>117'759.18</b>	<b>190'629.00</b>	<b>63'475.15</b>	<b>1'469'998.38</b>

Per una questione di praticità di presentazione le schede inerenti ai singoli interventi con osservazioni e previsione di spesa sono allegate al presente Messaggio municipale.

## Sottostrutture pubbliche

Nei resoconti sopra citati sono inclusi i costi derivanti da eventuali interventi alle sottostrutture comunali (canalizzazioni e condotte AAP).

Lo stato di queste ultime, laddove presenti, sarà analizzato di volta in volta al momento della realizzazione delle opere di rifacimento delle pavimentazioni. Prima dell'inizio dei lavori verranno pure coinvolte le aziende private (Swisscom SA, AIL SA, ecc.) al fine di verificare eventuali loro necessità (rifacimenti, potenziamenti, ecc.) riguardanti le proprie sottostrutture.

## Osservazioni sulla concezione del credito quadro

La concezione del credito quadro permette anche di modificare le intenzioni previste nel presente Messaggio, a seconda delle necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito del credito e nella cifra concessa (nel caso in esame, nell'ambito della manutenzione delle strade comunali). Resta quindi inteso che, pur con la ferma intenzione di eseguire quanto previsto, nel corso del quadriennio valutazioni, necessità diverse o particolari situazioni contingenti potrebbero intervenire a far modificare gli interventi oggi pianificati. La messa a pubblico concorso dei lavori potrebbe eventualmente portare a dei risparmi tali da lasciare spazio a nuove opere che, nel frattempo, si dovessero rivelare necessarie. Il problema potrebbe evidentemente rilevarsi al contrario e, quindi, porsi la necessità di non poter eseguire qualche intervento previsto, per non superare il credito complessivo disponibile.

## Incidenza sulla gestione corrente

Il Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (art. 15) precisa il limite oltre il quale un investimento netto è ritenuto rilevante se cumulativamente comporta una spesa netta superiore al 10% del gettito di imposta cantonale o quando l'investimento supera l'importo di CHF 1'000'000.-. L'oggetto del presente Messaggio rientra chiaramente in questa fattispecie.

Qui di seguito vi presentiamo pertanto una succinta tabella in modo tale da rendere trasparente l'influenza e la possibilità dell'investimento sul budget comunale, con l'invito a voler prendere in considerazione che si tratta di un'indicazione di massima e che dunque può essere soggetto a variazioni al momento non prevedibili.

A) Influenza finanziaria dell'opera/investimento (importi arrotondati)	
Totale investimento al lordo	fr 1'470'000 00
% sussidio opere di canalizzazione	fr 44'480 00
Totale investimento al netto	fr 1'425'520 00
<u>Incidenza a carico della gestione</u>	
Ammortamenti	fr 117'268 00
Interessi bancari per prestito - tasso indicativo (1%)	fr 14'255 20
<b>Totale onere netto conseguente l'opera/investimento</b>	<b>fr. 131'523.20</b>
Influenza sul piano finanziario (PF)	<input type="checkbox"/> l'opera/investimento è prevista nel PF <input checked="" type="checkbox"/> l'opera/investimento non è prevista nel PF
B) Analisi sulla sopportabilità dell'investimento	
L'opera può venir finanziata attraverso	<input type="checkbox"/> l'autofinanziamento <input checked="" type="checkbox"/> l'apertura di un credito presso un istituto bancario

Ovviamente la tabella in oggetto è riferita al costo complessivo dell'opera. L'influenza finanziaria dell'opera è direttamente proporzionale al costo degli interventi che verranno messi in atto nel corso dei 4 anni.

### **Conclusioni e proposta di risoluzione**

Riguardo al credito quadro oggetto del presente Messaggio, segnaliamo che i lavori saranno di volta in volta deliberati mediante pubblico concorso, ripartiti sull'arco del periodo previsto per l'esecuzione delle opere. Il credito richiesto si basa su preventivi di massima allestiti tenuto conto dei parametri e quindi del grado di attendibilità secondo le vigenti norme SIA (Società svizzera degli ingegneri e degli architetti).

La delega al Municipio per l'esecuzione delle opere, rispettivamente per la suddivisione del credito quadro in singoli crediti d'impegno, è e rimane vincolata all'obbligo di utilizzare gli stessi limitatamente all'opera votata e autorizzata.

Quanto proposto è da ritenere quale intervento minimo e assolutamente indispensabile per il mantenimento in buono stato delle strade comunali.

L'obiettivo principale per un Comune è quello di conservare il più a lungo possibile l'efficienza delle strade pubbliche, in modo da garantire la sicurezza dei suoi utenti, mantenendo nel contempo il loro valore intrinseco.

### **Aspetti procedurali e formali**

- Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della gestione e della Commissione edilizia e opere pubbliche;
- referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (art. 75 LOC)
- quoziente di voto: per l'approvazione del dispositivo di deliberazione è necessario il voto della maggioranza assoluta del Consiglio comunale corrispondente ad almeno 11 voti favorevoli (art. 61 cpv. 1 LOC).

## Proposta di decisione

Restiamo a completa disposizione per fornire in dettaglio ulteriori spiegazioni ed indicazioni inerenti a tutti gli aspetti che toccano questo Messaggio e vi invitiamo a voler

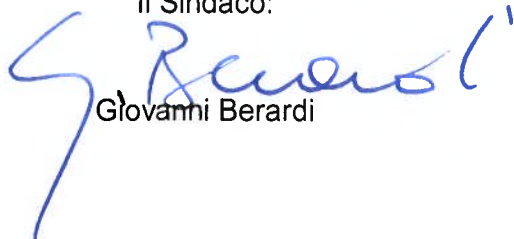
### **deliberare:**

1. È approvato il programma di massima dei lavori di manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2019-2022.
2. Al Municipio è concesso un credito quadro di CHF 1'470'000.00 per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2019-2022, da iscrivere alle uscite del conto investimenti.
3. La suddivisione del credito quadro in singoli crediti d'impegno compete al Municipio.
4. Il credito sarà ammortizzato secondo i disposti delle norme della LOC ed è finanziato con la liquidità a disposizione del Comune. Il Municipio è autorizzato a eventualmente procurarsi il relativo credito alle migliori condizioni di mercato;
5. Sussidi e partecipazioni all'investimento da parte di altri enti andranno in diminuzione del credito votato.
6. A norma dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il credito decade se non utilizzato entro il termine di 3 anni dalla crescita in giudicato definitiva della presente risoluzione.

Cordiali saluti.

Per il Municipio

Il Sindaco:

  
Giovanni Berardi



Il Segretario:

  
Giuliano Lippmann

Allegati: documentazione citata