



Messaggio municipale

No. 272/2023

Concernente la richiesta di un credito quadro di CHF 1'556'000.00 per il quadriennio 2024 – 2027 suddiviso nei seguenti elementi:

- **Sistemazione strade di quartiere / opere di risanamento pavimentazione e rinnovo infrastrutture: CHF 974'000.00**
- **Strade agricole di collegamento / opere di pavimentazione: CHF 582'000.00**

Risoluzione municipale:	1943/2023
Data:	13 marzo 2023
Dicastero:	Traffico e Sistemazione del territorio
Per esame:	Commissione della gestione e Commissione edilizia e opere pubbliche

Egregio signor Presidente,
Gentili signore e signori Consiglieri comunali,

con questo Messaggio il Municipio intende sottoporre la richiesta di un credito quadro per opere di manutenzione della rete viaria comunale riguardanti due ambiti ben precisi: la manutenzione straordinaria con rinnovo di pavimentazione e sottostruttura di strade a servizio di zone residenziali e l'asfaltatura di alcuni tratti scelti di strade agricole.

Per quanto attiene il risanamento della pavimentazione stradale e il rinnovo delle sottostrutture nei quartieri, consiste in un rifacimento completo del manto bituminoso e nella sistemazione e completamento delle delimitazioni laterali. Questi lavori saranno preceduti dalla sostituzione di certe tratte di condotte dell'acqua potabile, quelle per l'evacuazione delle acque di scarico e il rinnovo delle infrastrutture di AIL e Swisscom.

Per quanto riguarda invece la sistemazione delle strade agricole trattasi di un investimento mirato a ridurre i costi di manutenzione corrente. In particolare il colmataggio delle frequenti buche che si formano con le intemperie su queste strade sterrate. Grazie alla pavimentazione, seppur con un intervento ridotto all'essenziale, questi costi saranno quasi azzerati.

Con il presente Messaggio vi sottoponiamo la richiesta di un credito quadro per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2024-2027. La richiesta si inserisce nel disegno di manutenzione generale delle varie infrastrutture comunali. Quello in oggetto prevede interventi di manutenzione nel settore delle strade comunali che, sia per numero di utenti che ne usufruiscono, sia per gli scopi alle quali sono adibite, richiedono il costante mantenimento di un adeguato livello di agibilità, sicurezza e decoro. Gli interventi prospettati nel periodo 2024-2027 per le strade di quartiere a servizio di zone residenziali sono stati definiti secondo i seguenti criteri:

- tratti di strada sui quali è necessario intervenire per sostituire tubazioni dell'acqua potabile (continue rotture delle tubazioni);
- stato precario della strada e del manto di pavimentazione;
- tratti di strada in deperimento, senza un adeguato sistema di evacuazione delle acque meteoriche;
- tratti di strada su cui è necessario ripristinare il manto a seguito di interventi di sottostruttura.

Per gli interventi prospettati nel periodo 2024-2027 per le strade agricole sono stati scelti tratti stradali con le seguenti caratteristiche:

- tratti non ancora asfaltati che presentano usura a causa della pendenza o del ristagno di pozze;
- tratti che possono fungere da collegamento provvisorio in situazioni di chiusura della strada cantonale;
- tratti che fungono da accesso a luoghi in cui sono situati servizi comunali

Il credito quadro

La scelta di proporre un credito quadro si inserisce nel solco tracciato in passato dal nostro Comune. La strada intrapresa in passato ha permesso di introdurre una sorta di manutenzione programmata delle nostre infrastrutture stradali, il cui deperimento era grave. La scelta dello strumento del credito quadro permette di ottenere economie di scala grazie alla procedura di appalto libera. In generale, rispetto ai crediti quadro votati in passato, a consuntivo si sono avuti significativi risparmi.

Per quanto riguarda gli aspetti formali, segnaliamo che l'articolo 175 della Legge Organica Comunale pone la base legale di questo istituto e stabilisce quanto segue: i comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolato in più parti d'opera, funzionalmente distinte fra loro ma con contenuti tecnici simili. Il tutto sulla base di progetti di massima.

Questa disposizione è stata sviluppata con il Regolamento sulla gestione finanziaria della contabilità dei comuni (RGFCC) del 22 maggio 2019 che, ai suoi articoli 26 e 27 puntualizza:

Art. 26 RGFCC

Cpv. 1 Il credito quadro può essere utilizzato per opere infrastrutturali previste da un programma generale la cui realizzazione è attuabile a tappe, quali la costruzione e/o la manutenzione straordinaria di strade, di sistemi di evacuazione e smaltimento delle acque, di impianti di approvvigionamento idrico, elettrico o del gas o di altre opere strutturali, come pure programmi di investimento relativi a forniture. Sono di principio escluse le opere edili, ad eccezione di programmi di manutenzione straordinaria di immobili.

Cpv. 2 La risoluzione del legislativo deve almeno prevedere la ratifica:

- a) del progetto e del preventivo di massima dell'opera nel suo complesso e delle singole parti d'opera, riservato il capoverso 3;
- b) per le forniture, delle caratteristiche, delle quantità principali e del preventivo di massima di ciascun oggetto o gruppo di oggetti;
- c) dell'ammontare del credito lordo complessivo per il completamento dell'intero programma;
- d) dei prevedibili tempi di attuazione dell'intero programma e del termine entro cui il credito decade se non utilizzato.

Cpv. 3 Il consiglio comunale in sede d'approvazione del credito quadro può decidere in deroga ai criteri della lett. a del capoverso 2 per opere riguardanti infrastrutture di distribuzione di elettricità, acqua, gas o calore.

Art. 27 RGFCC

Sono progetti e preventivi di massima ai sensi dell'art. 26 cpv. 2 lett. a, progetti e preventivi con margine di errore di +/- 20% in base ai regolamenti emanati dalla Società svizzera degli ingegneri e degli architetti (SIA).



Dopo questa premessa di natura formale, si sviluppano qui di seguito le esigenze materiali per questi due distinti crediti, gestiti con le modalità del credito quadro.

1. SISTEMAZIONE STRADE DI QUARTIERE / OPERE DI RISANAMENTO PAVIMENTAZIONE E INFRASTRUTTURE

Con questa richiesta di credito si vogliono risanare le strade di quartiere con una nuova pavimentazione bituminosa. Saranno completate e consolidate le delimitazioni del campo stradale, con rinforzo del bordo di pavimentazione dove necessario. Saranno pure sostituite le condotte dell'acqua potabile, dove ritenuto necessario, e verificate con le AIL e Swisscom le esigenze di rinnovo delle loro infrastrutture per sfruttare al meglio sinergie e opportunità di contenimento dei costi.

Pure il sistema di evacuazione delle acque meteoriche sarà migliorato con la posa di caditoie da allacciare alle canalizzazioni comunali esistenti.

Le tratte interessate e i relativi costi sono così riassunti:

Sezione - strada	Importo
Breno B1 – Via alla Chiesa di San Lorenzo	CHF 110'000.00
Breno B2 – Via dei Faggi	CHF 260'000.00
Arosio A7 – Caürga	CHF 375'000.00
Arosio A8 – Focón	CHF 225'000.00
Supplemento adeguamento IVA dal 7.7% al 8.1% dal 01.01.2024 (importo arrotondato)	CHF 4'000.00
Riepilogo opere di sistemazione stradale	(IVA inclusa) CHF 974'000.00

Nella relazione tecnica allegata all'incarto sono presentati i dettagli tecnici e finanziari, pur trattandosi di un progetto di massima.

All'importo calcolato nella relazione tecnica sono stati aggiunti CHF 4'000.00 per tenere conto dell'adeguamento dell'IVA dal 7.7% all'8.1% a far conto dal 1. gennaio 2024.

Programma dei lavori:

- 1° tappa Breno, Via alla chiesa di San Lorenzo
- 2° tappa Breno, Via dei Faggi
- 3° tappa Arosio, Caürga
- 4° tappa Arosio, Focón

Le opere saranno eseguite tra il 2024 e il 2027.

Trattasi di un credito di CHF 974'000.00, che, in base all'art. 23 RGFCC e art. 174 cpv. 4 LOC è superiore al 10% del gettito d'imposta cantonale e pertanto viene presentata la tabella che ne attesta la sostenibilità e l'incidenza finanziaria.

**A) Influenza finanziaria dell'opera/investimento (importi arrotondati)**

Totale investimento	<u>CHF 974'000.00</u>
<u>Incidenza a carico della gestione corrente</u>	
Ammortamento annuale 6.5% (art. 17 cpv. 2 RGFCC)	CHF 63'310.00
Interessi bancari per prestito – tasso indicativo 2.50%	<u>CHF 24'350.00</u>
Totale onere netto conseguente l'investimento	<u>CHF 87'660.00</u>

L'opera è prevista nel piano finanziario.

B) Analisi sulla sopportabilità dell'investimento

L'opera può venir finanziata attraverso l'apertura di un credito presso un istituto bancario.

2. STRADE AGRICOLE DI COLLEGAMENTO / OPERE DI PAVIMENTAZIONE

Come anticipato nella prima parte del messaggio si prevede un intervento assai contenuto, ma che comporta un alleggerimento dei lavori di manutenzione corrente, per questa rete viaria in terra battuta.

Si procederà con una leggera scarifica della parte di materiale non più idoneo, con la posa di uno strato di 10 cm di misto granulare e la pavimentazione bituminosa di 7 cm. I bordi a valle verranno rinforzati con una cordonata e, dove la dispersione naturale delle acque non è possibile (per conformazione del terreno) verranno posate caditoie con condotte di scarico.

Le tratte interessate e i relativi costi sono così riassunti:

Sezione – strada	Importo
Breno B3 – Via Monte Lema (Regózza)	CHF 180'000.00
Breno-Fescoggia BF1 – Strada Ponte di Vello – Campagna (Stráda da Carócc)	CHF 120'000.00
Mugena-Arosio MA1 – Strada Piém	CHF 280'000.00
Supplemento adeguamento IVA dal 7.7% al 8.1% dal 01.01.2024 (importo arrotondato)	CHF 2'000.00
Riepilogo opere di sistemazione stradale	(IVA inclusa) CHF 582'000.00

Nella relazione tecnica allegata all'incarto vi sono tutti i dettagli necessari, pur trattandosi di un progetto di massima. Segnaliamo che per quanto riguarda Via Monte Lema (Regózza) si procederà pura alla sistemazione dei posteggi presenti nei pressi della fontana dell'asinello.

All'importo calcolato nella relazione tecnica sono stati aggiunti CHF 2'000.00 per tenere conto dell'adeguamento dell'IVA dal 7.7% all'8.1% a far conto dal 1. gennaio 2024.



Programma dei lavori:

1° tappa Breno, Via Monte Lema (Regózza)

2° tappa Breno-Fescoggia, Strada Ponte di Vello – Campagna (Stráda da Carócc)

3° tappa Mugena-Arosio, Strada Piém

Le opere saranno eseguite tra il 2024 e il 2027.

Trattasi di un credito di CHF 582'000.00, che, in base all'art. 23 RGFCC e art. 174 cpv. 4 LOC è superiore al 10% del gettito d'imposta cantonale e pertanto viene presentata la tabella che ne attesta la sostenibilità e l'incidenza finanziaria.

A) Influenza finanziaria dell'opera/investimento (importi arrotondati)

Totale investimento	<u>CHF 582'000.00</u>
<u>Incidenza a carico della gestione corrente</u>	
Ammortamenti 6.5% (art. 17 cpv. 2 RGFCC)	CHF 37'830.00
Interessi bancari per prestito – tasso indicativo 2.50%	<u>CHF 14'550.00</u>
Totale onere netto conseguente l'investimento	<u>CHF 52'380.00</u>

L'opera è prevista nel piano finanziario.

B) Analisi sulla sopportabilità dell'investimento

L'opera può venir finanziata attraverso l'apertura di un credito presso un istituto bancario. Non è escluso per questa parte del credito di poter beneficiare di sussidi ai sensi della Legge sull'agricoltura o di altre leggi. Se del caso, tali sussidi andranno in deduzione del credito.

Aspetti procedurali e formali

- Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della gestione e della Commissione edilizia e opere pubbliche;
- Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (art. 75 LOC)
- Quoziente di voto: per l'approvazione del dispositivo di deliberazione è necessario il voto della maggioranza assoluta dei membri del Consiglio comunale corrispondente ad almeno 11 voti favorevoli (art. 61 cpv. 2 LOC).

Proposta di risoluzione

Il Municipio invita questo lodevole Consiglio comunale a voler

deliberare:

1. È approvato il programma di massima dei lavori di manutenzione sistemazione strade di quartiere e il programma di massima dei lavori di manutenzione straordinaria delle strade agricole di collegamento.
2. Al Municipio è concesso un credito quadro di CHF 1'556'000.00 (IVA inclusa) da iscrivere alle uscite del conto investimenti.
3. La suddivisione del credito quadro in singoli crediti d'impegno compete al Municipio.

4. Il credito sarà ammortizzato secondo i disposti delle norme della LOC ed è finanziato con la liquidità a disposizione del Comune. Eventuali sussidi di enti esterni andranno in deduzione della spesa. Il Municipio è autorizzato a eventualmente procurarsi il relativo credito alle migliori condizioni di mercato.
5. A norma dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il credito decade se non utilizzato entro il termine di 2 anni dalla crescita in giudicato definitiva della presente risoluzione.

Cordiali saluti.

Per il Municipio

Il Sindaco:

Giovanni Berardi



Il Segretario:

Daniele Jarmorini

Allegati: documentazione citata